

шанс иностранцам, много лет живущим в ФРГ, стать гражданами этой страны, их дети в 23 года получают право выбрать германское гражданство или гражданство своих родителей. Пограничную с иностранцами категорию населения страны образуют этнические немцы, приток которых в Германию из стран Восточной Европы активизировался после падения «железного занавеса». За последние десять лет вернулось 2,6 млн. человек, более половины из них составляют наши бывшие соотечественники.

Интеграция новых федеральных земель трансформировала географию экономического потенциала Германии. Ныне его можно условно представить в качестве треугольника, вершина которого находится в Берлине, а противолежащая сторона вытянута по Рейну от Рурского бассейна до Мангейма и Штутгарта. Две остальные стороны проходят через промышленные центры Баварии (Мюнхен, Ингольштадт) и Тюрингии (Йена, Эйзенах), а также через Магдебург и Нижнюю Саксонию. К северу и востоку от германской столицы преобладают проблемные регионы, реформирование промышленной структуры которых пока еще не привело к значительным результатам.

Нерешенной проблемой остается ситуация в Восточной Германии, социальная интеграция которой явно опережает экономическую модернизацию. Показателем неблагополучия является продолжающийся отток самостоятельного населения, прежде всего молодежи, на Запад. На территории бывшей ГДР ныне проживает всего лишь 15 млн. человек, здесь сосредоточено только 6 % промышленных мощностей и производится 11 % валового социального продукта ФРГ. Львиная доля средств государственного бюджета, направленных в бывшую ГДР, была потрачена на повышение уровня жизни восточных немцев, выросшего за десять лет в три раза. Но оптимистические прогнозы о том, что скоро новые федеральные земли смогут самостоятельно зарабатывать себе на жизнь, неизменно отодвигаются в обозримое будущее.

Трудно подводить итоги тому, что еще не закончилось. Очевидно, что перед следующими поколениями контуры германской истории последнего десятилетия XX в. предстанут более четкими и, может быть, несколько иными, чем перед нами. Очевидно одно – к концу XX в. ФРГ вступила в эпоху постиндустриального общества, немцы, как на востоке, так и на западе страны пользуются самой современной системой социальных гарантий, Германия выступает в качестве мотора европейской интеграции.

Е.В. Соковнин

РОССИЙСКО-ИСПАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

После распада СССР Россия утверждала себя в новой роли на международной арене: отказ от политики конфронтации привел к тому, что Россия искала в лице стран Запада союзников и партнеров, среди которых далеко не последнюю роль играет Испания, в связи с этим Испания рассматривалась Россией как один из ключевых партнеров в Европе. Испания в свою очередь крайне положительно отнеслась к внешнеполитическому курсу России и была готова налаживать новые отношения с современной Россией.

Очевидно, что развитие политико-дипломатических отношений между Россией и Испанией не ограничивалось исключительно рамками двустороннего сотрудничества.

Как известно, Россия ключевое значение во внешней политике придает сотрудничеству с Европейским союзом. Испания как член этой интеграционной организации проводит достаточно активную политику по углублению и плодотворному развитию сотрудничества между Россией и ЕС, что лишний раз подтверждают слова посла Испании в России Хосе Мариа Роблес Фраги: «Я убежден, что ЕС, в первую очередь, должен обратить внимание на своих ближайших соседей, среди которых, вне всякого сомнения, самым крупным и определяющим является Российская Федерация».²¹³

Руководства и России и Испании пришли к пониманию того, что отношения между странами могут послужить прекрасным дополнением и стимулом для общих отношений сотрудничества и интеграции между Европейским союзом и Россией.

Испания в числе первых стран ЕС официально признала Россию в качестве государства-правопреемника СССР. 24 января 1994 г. Россия и Европейский союз подписали Соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Испания была первой страной ЕС, которая ратифицировала этот документ, подписанный на о. Корфу в июле 1994 г. и вступивший в силу 1 декабря 1997 г.

17 июля 1995 г., до завершения процесса ратификации соглашения некоторыми странами Европейского союза, вступило в силу новое Временное торговое соглашение. Обеспечение его принятия яви-

²¹³ Фрага Х. Мадрид и Москва: новые горизонты // Современная Европа. 2003. № 3. С. 19.

лось фактически первоочередной задачей, которую поставила Испания, начав свое председательство в Европейском союзе 1 июля того же года.²¹⁴

Испания показала себя одной из активных сторонниц аккредитации российских представителей при Европарламенте. В докладе по России (июль 1995 г.) испанская сторона высказывала одобрение по поводу новых инициатив в отношениях между ЕС и Россией. Одновременно в докладе было отмечено пожелание России перенести акцент с формулировки «страна с переходной экономикой» на «страну с рыночной экономикой». Испанская сторона не высказывала принципиальных возражений против предоставления России займов по линии Европейского инвестиционного банка.

Испанское руководство еще в 1995 г. поддержало принципиальные договоренности о регулярных и систематических (не менее двух раз в год поочередно в Москве и Брюсселе) встречах членов правительства России и представителей руководства Комиссии Европейских сообществ (КЕС) для обсуждения актуальных вопросов двустороннего взаимодействия. При активном участии Испании было подготовлено предложение КЕС проводить на постоянной основе поочередно в Москве и Брюсселе встречи заместителей министров иностранных дел и внешнеэкономических связей России с генеральными директорами КЕС, курирующими конкретные аспекты двустороннего сотрудничества.²¹⁵

Председательство Испании в Европейском союзе во второй половине 2002 г. стало неплохим подтверждением серьезности, последовательности и способности Испании в деле придания импульса развитию отношений между Россией и Европейским союзом. Усилия Испании позволили, в частности, направить в должное русло решение сложного вопроса о транзите между Россией и Калининградом и, таким образом, поставить важный вопрос о расширении Европейского союза в положительном для обеих сторон ключе.

Также в период председательства Испании в ЕС было принято решение о признании России страной с рыночной экономикой.

В период становления отношений России с другими европейскими институтами Испания также активно способствовала развитию этого процесса.

Испания явилась активным сторонником приема России в Совет Европы, членом которой РФ стала в январе 1996 г. Именно период председательства Испании в Западноевропейском союзе (ЗЕС) стал началом диалога о сотрудничестве России с этой организацией.²¹⁶

Удачно складывается и диалог в ООН, в том числе, и по таким непростым вопросам, как реформа организации. Российская Федерация голосовала в поддержку испанской кандидатуры в состав непостоянных членов Совета Безопасности на период 2003 – 2004 гг. Министры иностранных дел двух государств проводят регулярные встречи в Генеральной Ассамблее ООН. При обсуждении различных вопросов в рамках этого органа позиции двух стран совпадают с завидной частотой. Так, в ходе 56-й Генеральной Ассамблеи ООН при голосовании в общей сложности по 61-й резолюции подходы наших государств совпали в $\frac{2}{3}$ случаев.²¹⁷

Международная тематика является неизменным элементом российско-испанских контактов на высшем и министерском уровнях. Ведь речь идет не о каких-то искусственных схемах, а о реальных интересах сторон. Не секрет, что Россия и Испания, каждая в меру своих возможностей, принимают непосредственное участие в решении нелегких проблем современного мира. Среди главных тем, которые регулярно обсуждаются на двусторонних встречах, необходимо выделить проблематику ближневосточного урегулирования (БВУ), сотрудничество с Латинской Америкой, развитие Центральной и Восточной Европы, вопросы разоружения, нераспространения оружия массового поражения, вопросы укрепления европейской стабильности, формирования адекватной новым вызовам модели безопасности в Европе без разделительных линий, повышения эффективности ООН, а также проблему международного терроризма.

Россия как посредник БВУ с симпатией смотрит на активность Испании на этом направлении. В апреле 2002 г. в Мадриде проходила встреча так называемой «четверки» (Россия, США, ЕС и ООН) – международных посредников по ближневосточному урегулированию. 19 ноября 2003 г. Совет Безопасности ООН единогласно принял инициированную Россией резолюцию 1515, в которой выражается поддержка «дорожной карты» (позападный план с четко обозначенными целями и сроками, который бы позволил достичь мира между Израилем и Палестиной в течение двух лет) и содержится призыв к сторонам выполнять положения в сотрудничестве с «четверкой». Одним из Соавторов проекта резолюции вы-

²¹⁴ Брегелат Э. Немногие страны пережили такие глубокие перемены в последнее двадцатилетие // *Международная жизнь*. 1997. № 2. С. 21

²¹⁵ Аникеева Н.Е. Внешняя политика Испании в 1982 – 2002 гг. Европейское направление: Учебное пособие. М., 2002. С. 79.

²¹⁶ Комплектов В. Взаимодействие географических полюсов Европы // *Международная жизнь*. 1997. № 2. С. 13

²¹⁷ Камынин М.Л. Россия – Испания: исторический опыт и современность [Из книги: «Система автономий как модель укрепления институтов (Испанский опыт для России)»] [Электрон. ресурс]. Адрес доступа: <http://pubs.msps.ru/news/news221.html> 09.11.2006.

ступила Испания. Лишь эти два примера демонстрируют, насколько оба государства заинтересованы в урегулировании этого застарелого конфликта, а таких примеров много.

На регулярной основе проводятся консультации по латиноамериканской проблематике. Последний раунд консультаций прошел 1 июня 2006 г. в Москве. Были обсуждены вопросы, касающиеся общей ситуации и основных тенденций развития в регионе, обеспечения региональной безопасности, динамики интеграционных процессов. Участники консультаций коснулись положения в отдельных странах, обменялись информацией о состоянии двусторонних отношений России и Испании с государствами Латинской Америки, развитии связей с региональными организациями и интеграционными объединениями Западного полушария.

После трагических событий 11 сентября 2001 г. в США в мире с еще большей остротой заговорили о международном терроризме. Россия и Испания, безусловно, не могли остаться в стороне от поисков путей разрешения этой глобальной проблемы. В результате борьба с международными угрозами и вызовами, такими как терроризм, наркобизнес и организованная преступность, стала новым приоритетом сотрудничества России и Испании.

Россия и Испания не понаслышке знают, что такое угроза терроризма. О чеченской проблеме нет необходимости напоминать. Аналогичное проявление сепаратизма и терроризма со стороны баскского экстремизма существует и в Испании. Россия и Испания намерены продолжать свое сотрудничество, как в двустороннем формате, так и в рамках международных форумов, с целью усиления потенциала реагирования международного сообщества по противодействию этому вызову.

Руководства обоих государств взаимодействуют с целью усиления сотрудничества по борьбе с терроризмом и обеспечения выполнения всеми государствами антитеррористических договоренностей под эгидой ООН. Обе стороны ведут совместную работу над укреплением деятельности Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН в целях обеспечения центральной координирующей роли ООН в глобальной борьбе с терроризмом.

В связи с угрозами международного терроризма на повестку дня встало обсуждение вопроса общеевропейской безопасности. В контексте данной проблемы российской стороной была предложена идея создания совместного с американцами антиракетного «щита», который оградил бы от возможных ракетно-ядерных ударов со стороны потенциальных террористических государств не только США и Россию, но и всех их союзников в Европе. Испанская сторона уже высказала заинтересованность в осуществлении данного проекта. Испанская газета «El Pais» признала, что этот проект весьма привлекателен: он не нарушает договора ПРО, более экономичен, технологически более прост, а главное, обеспечивает безопасность не только двух наиболее мощных ядерных держав, но и других демократических государств мира.²¹⁸

Активную роль играют наши страны в урегулировании конфликтов, которые тревожат Европу, да и мир в целом.

Однако не всегда они оказываются единодушны в подходах к разрешению того или иного конфликта. Ярким подтверждением тому, явился Иракский кризис, начавшийся в марте 2003 г. Россия и Испания оказались в разных лагерях. Испания, как известно, явилась активным участником антииракской коалиции. Российская же сторона до последнего момента настаивала на мирном разрешении конфликта.

Как показало время, решение испанского руководства о всесторонней поддержке американских действий в Ираке предопределило его поражение. Позиция испанского лидера шла вразрез с общественным мнением в Испании.

Против войны выступила вся парламентская оппозиция, профсоюзы и общественные организации, творческая интеллигенция, более 90 % населения. 15 февраля 2003 г. в стране прошли массовые антивоенные митинги с участием более 5 млн. человек. Под лозунгом «Барселона – всемирная столица мира» прошла крупнейшая манифестация в истории Каталонии, даже более массовая, чем в поддержку автономного статута 11 ноября 1977 г. (1,5 – 2 млн. человек). Около 2 млн. человек приняло участие в демонстрациях в Мадриде, проходивших под лозунгами: «Аснар, уходи в отставку, народ тебя не хочет» и «Аснар, убирайся в Америку». Около 300 тыс. человек вышли на улицы в Сарагосе, около 280 тыс. – в Валенсии, около 200 тыс. – в Севилье и около 160 тыс. – в Бильбао. Таких массовых манифестаций Испания не видела со времени попытки государственного переворота в феврале 1981 г.²¹⁹

Теракты в Мадриде 11 марта 2004 г. поставили точку в «правлении» Аснара: очередные парламентские выборы Народная партия проиграла. Новоизбранный председатель испанского правительства Хосе Луис Родригес Сапатеро в первый же день после вступления в должность объявил о немедленном выводе ис-

²¹⁸ Кобо Х. В Мадриде Путину будет, о чем поговорить // Независимая Газета. 2000. 10 июня.

²¹⁹ Черкасова Е. Испания: политика безопасности и иракский кризис // Мировая экономика и международные отношения. 2003. № 10. С. 77 – 78.

панского воинского контингента из Ирака. Процесс вывода испанских войск из Ирака занял три недели. 21 мая 2004 г. последний испанский военный служащий покинул территорию Ирака.

По словам посла Российской Федерации в Испании М.Л. Камынина, противоречие по вопросу Ирака между российской и испанской сторонами «негативно не отразилось на развитии сотрудничества между нашими странами»²²⁰. Все намеченное в двустороннем календаре было выполнено. С самого начала не было драматизации расхождения в подходах к событиям в Ираке, стороны сосредоточились на задачах возвращения иракской проблемы в международно-правовое поле, постконфликтного урегулирования, скорейшей передачи власти в руки самих иракцев, решения гуманитарных проблем. Посол заявил, что «иракская страница расхождений» в российско-испанских отношениях перевернута и у обеих сторон есть все основания с оптимизмом смотреть в будущее.

Важным событием двусторонних отношений в области общеевропейского сотрудничества стало присоединение Испании к традиционному трехстороннему диалогу России, Франции и Германии. В основе диалога лежит тройственный формат взаимодействия, направленный на решение ключевых задач сотрудничества России и ЕС. Предыдущие встречи в таком формате прошли в марте 1998 г. в Москве, в апреле 2003 г. в Санкт-Петербурге, в сентябре 2003 г. в Нью-Йорке и в августе 2004 г. в Сочи. Участие Испании в саммите было связано с тем, что новое испанское правительство отказалось от прежней одно-сторонней ориентации на США и откорректировало свой внешнеполитический курс, приступив к активному укреплению отношений с Европой, органической частью которой является и Россия. 18 марта 2005 г. прошел первый раунд переговоров в новом расширенном составе. По окончании встречи Владимир Путин отметил, что присоединение Испании к российско-франко-германскому диалогу «свидетельствует о значимости такого неформального диалога России с нашими авторитетными европейскими партнерами»²²¹. Можно надеяться на то, что участие в этом саммите Испании станет регулярным.

Сегодня сотрудничество между Россией и Испанией становится важным фактором стабильности не только на европейском и евроатлантическом пространстве, но и международной стабильности в целом.

²²⁰ Интервью посла России в Испании М.Л. Камынина РИА «Новости» по российско-испанским отношениям // [Электрон. ресурс]. Адрес доступа: <http://www.ln.mid.ru/Bi.nsf/arh/361D3FAFAF2EAC16C3256E1900284CC4?OpenDocument>. 09.11.2006.

²²¹ Вступительное слово и ответы на вопросы журналистов Президента России В.В.Путина на пресс-конференции по окончании четырехсторонней встречи Россия–Германия–Франция–Испания, Париж, 18 марта 2005 года [Электрон. ресурс]. Адрес доступа: http://www.ln.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/022FFFB84EFC1230C3256FCB0028B712?OpenDocument. 09.11.2006.